

Муниципальное автономное дошкольное  
образовательное учреждение центр развития  
ребенка – детский сад № 44  
«Серебряное копытце»

УТВЕРЖДАЮ



/И.Л. Сорокина/  
Приказ МАДОУ №44

От 02.02.2022 года № 22-ОД

## Положение

**об оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд  
Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения центр развития  
ребенка – детский сад № 44 «Серебряное копытце»**

### І. Общие положения

1. Настоящее Положение об оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка – детский сад № 44 «Серебряное копытце» (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и на основании Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, и регламентирует аналитические мероприятия по оценке коррупционных рисков, возникающих в ходе осуществления закупок, а также устанавливает механизм выявления коррупционных функций, связанных с осуществлением закупок и мер по минимизации (устранению) коррупционных рисков в Муниципальном автономном дошкольном образовательном учреждении центр развития ребенка – детский сад № 44 «Серебряное копытце» (далее – Заказчик, МАДОУ №44 «Серебряное копытце»).

2. Оценка коррупционных рисков относится к числу основных инструментов предупреждения коррупционных правонарушений и позволяет решить задачи по обеспечению:

1) соответствия реализуемых мер по противодействию коррупции реальным или вероятным способам совершения коррупционных правонарушений в сфере закупок;

2) своевременного включения или исключения должностей работников Заказчика, связанных с коррупционными рисками, в перечень должностей, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее - перечень должностей).

3. Оценка коррупционных рисков в целях подготовки карты коррупционных рисков проводится в соответствии со следующими основными принципами:

- законность: оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации, Свердловской области и городского округа Сухой Лог;

- полнота: коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;

- рациональное распределение ресурсов: оценку коррупционных рисков следует проводить с учетом фактических возможностей Заказчика, в том числе с учетом кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности;

- взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

- своевременность и регулярность: проводить оценку коррупционных рисков целесообразно на системной основе, результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним, так и внешним, с учетом изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности;

- адекватность: принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать на работников Заказчика избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих должностных обязанностей;

- презумпция добросовестности: наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к совершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации должностными лицами, ответственными за осуществление функций, связанных с предупреждением коррупции при осуществлении закупок в МАДОУ №44 «Серебряное копытце»;

- исключение субъектности: предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в МАДОУ №44 «Серебряное копытце», а не личные качества участвующих в осуществлении закупки работников;

- беспристрастность и профессионализм: оценку коррупционных рисков необходимо поручать не только лицам, которые являются независимыми по отношению к закупочным процедурам, реализуемым в органе Заказчика, но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере;

- конкретность: результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

## **II. Этапы оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок**

4. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее - коррупционные риски) проводится регулярно, не реже чем 1 раз в 3 года, а также по мере необходимости, при изменении структуры Заказчика.

5. К проведению оценки коррупционных рисков привлекаются работники Заказчика, ответственные лица за осуществление функций, связанных с предупреждением коррупции при осуществлении закупок в МАДОУ №44 «Серебряное копытце», обладающие необходимыми знаниями в оцениваемой сфере, в том числе специалист в сфере закупок, а также могут быть привлечены внешние эксперты, представители правоохранительных органов, представители институтов гражданского общества.

6. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

- описание процедуры осуществления закупки;
- идентификация коррупционных рисков;
- анализ коррупционных рисков;
- ранжирование коррупционных рисков;
- разработка мер по минимизации коррупционных рисков;
- утверждение оценки коррупционных рисков;
- мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

7. Коррупционные риски при осуществлении закупок в МАДОУ №44 «Серебряное копытце» могут быть выявлены на следующих этапах:

- при определении необходимости проведения закупки;
- при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- при принятии решения о проведении закупки у единственного поставщика;
- при внесении изменений в закупочную документацию после опубликования извещения;
- при подведении итогов процедуры закупки;
- при приемке выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров и определения соответствия результата закупки условиям договора.

8. Индикаторами коррупционных рисков при осуществлении закупок в МАДОУ №44

«Серебряное копытце» следует считать:

- незначительное количество участников закупки;
- в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя) постоянно выступает одно и то же физическое (юридическое) лицо;
- "регулярные" участники закупки не принимают участие в конкретной закупке;
- участники закупки "неожиданно" отзывают свои заявки;
- в целях создания видимости конкуренции участниками закупки выступают физические (юридические) лица, которые объективно не в состоянии исполнить договор;
- большое количество закупок осуществляется при помощи неконкурентных способов, то есть в форме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- необоснованное дробление (объединение) закупки на части (лоты).

9. Потенциально-возможные коррупционные схемы отражены в карте коррупционных рисков (приложение N 1 к настоящему Положению).

10. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска. Для каждого выявленного коррупционного риска определяются меры по их минимизации (приложение N 2 к настоящему Положению).

11. Снижению коррупционных рисков способствуют:

- усиление контроля за недопущением совершения коррупционных правонарушений при осуществлении закупочных процедур;
- регламентация проведения закупочных процедур;
- использование в работе утвержденных форм документов (заявка в уполномоченный орган, техническое задание, договор, акт и др.);
- повышение качества проведения экспертизы закупочной документации;
- анализ обоснованности изменения условий договора, причин затягивания сроков заключения договора, несоблюдения сроков исполнения условий договора;
- своевременное прохождение повышения квалификации лицами, участвующими в закупочной деятельности.

12. Значимость коррупционных рисков определяется сочетанием рассчитанных параметров: вероятности реализации коррупционного риска и возможного вреда от его реализации.

12.1. Градация степени выраженности критерия "вероятность реализации":

Степень выраженности	Процентный показатель	Описание
Очень часто	Более 75%	Сомнения в том, что событие произойдет, практически отсутствуют. В определенных обстоятельствах событие происходит очень часто, что подтверждается аналитическими данными
Высокая частота	50% - 75%	Событие происходит в большинстве случаев. При определенных обстоятельствах событие является прогнозируемым
Средняя частота	25% - 50%	Событие происходит редко, но является наблюдаемым
Низкая частота	5% - 25%	Наступление события не ожидается, хотя в целом оно возможно
Очень редко	Менее 5%	Крайне маловероятно, что событие произойдет, ретроспективный анализ не содержит фактов подобного события (либо случаи единичны), событие происходит исключительно при определенных сложно достижимых обстоятельствах

12.2. Градация степени выраженности критерия "потенциальный вред":

Степень выраженности	Описание
Очень тяжелый	Реализация коррупционного риска приведет к существенным потерям, в том числе охраняемым законом ценностям, и нарушению закупочной процедуры
Значительный	Реализация коррупционного риска приведет к значительным потерям и нарушению закупочной процедуры
Средней тяжести	Риск, который, если не будет пресечен, может привести к ощутимым потерям и нарушению закупочной процедуры
Легкий	Риск незначительно влияет на закупочную процедуру, существенного нарушения закупочной процедуры не наблюдается
Очень легкий	Потенциальный вред от коррупционного риска крайне незначительный и может быть администрирован работниками самостоятельно

12.3. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчика с использованием градации степени выраженности критериев "вероятность реализации" и потенциальный вред" представлена следующим образом:

№ п/п	Риск	Вероятность наступления негативного события (последствия)	Значимость риска
1	Наименование объекта закупки не соответствует описанию объекта закупки в целях ограничения конкуренции и привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Средней тяжести
2	Характеристики товара, работы или услуги определены таким образом, что могут быть приобретены только у конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Средней тяжести
3	Необоснованное внесение изменений в закупочную документацию после опубликования извещения в ЕИС с целью увеличения шансов на победу конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Средней тяжести
4	Необоснованное сокращение или затягивание срока исполнения договора при осуществлении закупки в целях привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Средней тяжести
5	Необоснованное занижение (завышение) начальной (максимальной) цены договора при осуществлении закупки в целях привлечения конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Низкая частота	Значительный
6	Установленные или не установленные в документации о закупке к участникам закупки требования о наличии специального разрешения (лицензии) или свидетельства о допуске к определенному виду работ	Очень редко	Средней тяжести
7	Необоснованное дробление (объединение) лотов	Очень редко	Значительный

	(этапов) в целях ограничения потенциального количества участников закупки		
8	Необоснованное отклонение участника закупки в целях объявления победителем конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Очень редко	Значительный
9	Принятие выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров не соответствующих требованиям договора	Средняя частота	Значительный
10	Необоснованное неприменение штрафных санкций, начисление неустоек (пени) в связи с неисполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) сроков выполнения работ (оказания услуг)	Средняя частота	Значительный

### III. Разработка мер по минимизации коррупционных рисков

13. Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и возможного вреда от реализации такого риска.

14. Минимизация коррупционных рисков предполагает следующее:

- определение наиболее эффективных мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;
- определение ответственных за реализацию мероприятий по минимизации коррупционных рисков;
- подготовка и утверждение плана мер, направленных на минимизацию коррупционных рисков;
- мониторинг реализации мер на регулярной основе.

15. Мерами по минимизации коррупционных рисков в МАДОУ №44 «Серебряное копытце» являются:

- детальная регламентация этапов закупочной процедуры, связанных с коррупционными рисками;
- минимизация возможности принятия единоличных решений в процессе закупочной процедуры;
- минимизация ситуаций, при которых работник совмещает функции по принятию решения, связанного с осуществлением закупки, и контроль над его исполнением;
- регулярный мониторинг информации о возможных коррупционных правонарушениях, совершенных работниками, в том числе полученной в результате обращения граждан и организаций, публикаций в средствах массовой информации;
- проведение методических совещаний, семинаров, круглых столов по вопросам минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупочных процедур.

### IV. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков

16. Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков является элементом системы управления такими рисками и проводится в целях оценки эффективности реализуемых мер по их минимизации.

17. Мониторинг проводится на регулярной основе, но не реже чем 1 раз в год.

18. При проведении оценки коррупционных рисков корректировку перечня должностей в МАДОУ №44 «Серебряное копытце», замещение которых связано с коррупционными рисками, осуществляет документовед Заказчика.

**Приложение N 1**  
к Положению об оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка – детский сад № 44 «Серебряное копытце»

**Реестр (карта) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок  
Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением центр развития  
ребенка – детский сад № 44 «Серебряное копытце»**

N п/п	Этапы осуществления закупок	Краткое наименование коррупционн о риска	Описание Возможно й коррупцио нной схемы	Наименован ие должностей работников, которые могут участвовать в реализации коррупцион ной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
					Реализуе мые	Предлагаем ые
1.	Формирование потребности (необходимости, обоснование) в поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг	Закупка товаров, работ, услуг, не отвечающих потребностям Заказчика либо закупка не соотносится с целями Заказчика	Закупка товаров, работ, услуг в личных интересах. Предварительный сговор с участниками закупок.	Специалист в сфере закупок, работники ответственные за формирование потребности и в поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг.	Формирование закупок в соответствии с потребностями и целями Заказчика	1. Включение в локальные акты положений, предусматривающих возможность привлечения к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в некачественном планировании и потребности (включая факты необоснованного дробления закупок на более мелкие) 2. Разъяснение работникам

						мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений
2	Составление технического задания, сбор коммерческих предложений. Определение начальной (максимальной) цены договора (далее - НМЦД).	Необоснованное расширение (ограничение) круга возможных участников закупок. Необоснованное расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребность продукции. Необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий договора. Необоснованное завышение (занижение) НМЦД	Предварительный сговор с участниками закупок.	Специалист в сфере закупок, работники ответственные за формирование потребности и в поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг	Проведение исследования рынка. Использование типовых описаний объекта закупки	Постоянный мониторинг и опубликование для использования заказчиками цен на часто закупаемые товары, работы, услуги. Использование имеющихся методов для обоснования заказчиком НМЦД.
3.	Выбор способа определения поставщика	Неадекватный выбор способа закупки по срокам, цене, объему, особенностям объекта закупки, конкурентоспособности и специфики рынка поставщиков. Преднамеренная подмена одного способа закупки другим.	Предварительный сговор с участниками закупок.	Специалист в сфере закупок, работники ответственные за выбор способа определения поставщика (инициатор закупки)	1. Обеспечение возможности для широкого круга физических и юридических лиц участвовать в закупочных процедурах. 2.	Обоснование заказчиком способа определения поставщика.

					Недопущение влияния личной заинтересованности работников на результаты процедур.	
4.	Разработка и размещение извещения о закупке, документации о закупке	Несоответствие извещения об осуществлении закупки, документации о закупке имеющимся финансовым ресурсам (закладываемое в извещение, документацию качество продукции не соответствует (ниже) цене этой продукции, заложенной в проект договора). Направленность спецификации и критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки под конкретного поставщика, т.е. включение в извещение, документацию требований о поставке товаров, выполнении работ, оказании	1. Предварительный сговор с участником закупок. 2. Установление/ не установленное в документации необоснованных преимуществ для отдельных лиц при осуществлении закупок товаров, работ, услуг. 3. Наличие в документации двусмысленных формулировок	Специалист в сфере закупок, работники ответственные за подготовку документации	Запрет на умышленное, неправомерное включение /не включение в документацию о закупках условий, ограничивающих конкуренцию	Предоставление заказчиком обоснования описания объекта закупки и начальной (максимальной) цены договора. Использование типовых описаний объектов закупки, типовых договоров.



		услуг, ограничивающих участие других поставщиков.				
5.	Рассмотрение и оценка заявок на участие в закупках, подведение итогов закупок	Необоснованная дискриминация в отношении поставщиков при рассмотрении и оценке заявок. Использование необъявленных или недопустимых критериев оценки заявок, условий допуска к участию в закупке. Оглашение неполной или неверной информации о предложениях конкурентов. Оглашение несуществующей информации об участнике закупки. Подлог, добавление, изъятие, неприятие заявок на участие в закупках.	Предварительный сговор с участником закупок.	Члены единой комиссии по осуществлению закупок Заказчика.	Соблюдение порядка и срока формирования единой комиссии по осуществлению закупок Заказчика. Соблюдение регламента работы такой комиссии	1. Разъяснение членам Комиссии обязанности незамедлительно сообщать работодателю о склонении его к совершению коррупционного правонарушения 2. Разъяснение членам Комиссии обязанности незамедлительно сообщать работодателю о наличии конфликта интересов 3. Разъяснение членам Комиссии мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений. 4. Указание в документации о закупке максимально подробно критериев

						оценки товаров, работ, услуг и описания объекта закупки.
6.	Заключение договора	Необоснованные изменения условий договора. Нарушение сроков заключения договора. Запрос недопустимых или необъявленных документов и сведений при заключении договора. Необоснованный отказ от заключения договора.	Предварительный сговор с участником закупки.	Специалист в сфере закупок, работники ответственные за заключение	Соблюдение требований установленных законодательством	Своевременная подготовка и направление заказчиком проектов договоров победителю закупки.
7.	Исполнение договоров Приемка выполненных работ, оказанных услуг и поставленных товаров	Умышленное, неправомерное нарушение установленных договором сроков приёмки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг и подлог результатов приёмки; сокрытие информации о выявленных нарушениях при исполнении поставщиком, исполнителем, подрядчиком обязательств по договору; подписание	Предварительный сговор с участником закупки.	Специалист в сфере закупок, работники ответственные за исполнение договоров	Соблюдение требований установленных законодательством	Приемка товаров, работ, услуг соответствующих требованиям, установленным договором. Привлечение экспертов к проведению проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных договором.

		актов приёмки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг с нарушением требований договора.				
--	--	--	--	--	--	--

**Приложение N 2**  
к Положению об оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения центр развития ребенка – детский сад № 44 «Серебряное копытце»

**План (реестр) мер, направленных по минимизации коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением центр развития ребенка – детский сад № 44 «Серебряное копытце»**

№ п/п	Наименование меры по минимизации коррупционных рисков	Краткое наименование минимизируемого коррупционного риска	Срок (периодичность) реализации	Ответственный за реализацию	Планируемый результат
1	Осуществление потребности исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки	Формирование потребности (необходимость, обоснование) в поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг	В сроки установленные законодательством	Специалист в сфере закупок, работники ответственные за формирование потребности в поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг	Минимизация коррупционных рисков
2	Проведение мониторинга цен на товары, работы и услуги в целях недопущения завышения начальных	Обоснование начальной (максимальной) цены договора	Постоянно	Специалист в сфере закупок, работники ответственные за обоснование	Минимизация коррупционных рисков

	(максимальных) цен договоров при осуществлении закупки			начальной (максимальной) цены договора	
3	Установление единых требований к участникам закупки, соблюдение правил описания закупки	Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Постоянно	Специалист в сфере закупок, работники ответственные за описание закупки (инициатор торгов)	Минимизация коррупционных рисков
4.	Указание в документации о закупке максимально подробно критериев оценки товаров, работ, услуг и описания объекта закупки. Формирование заказчиком комиссий по осуществлению закупок.	Необоснованная дискриминация в отношении поставщиков при рассмотрении и оценке заявок. Использование необъявленных или недопустимых критериев оценки заявок, условий допуска к участию в закупке. Оглашение неполной или неверной информации о предложениях конкурентов. Оглашение несуществующей информации об участнике закупки. Подлог, добавление, изъятие, принятие заявок на участие в закупках.	Постоянно	Специалист в сфере закупок, ответственные работники Заказчика	Минимизация коррупционных рисков
5.	Своевременная	Необоснованн	Постоянно	Специалис	Минимизация

	подготовка и направление заказчиком проектов договоров победителю закупки.	ые изменения условий договора. Затягивание (ускорение) заключения договора. Запрос недопустимых или необъявленных документов и сведений при заключении договора. Необоснованный отказ от заключения договора.		т в сфере закупок, ответственные работники Заказчика	коррупционных рисков
6.	Приемка товаров, работ, услуг соответствующих требованиям, установленным договором. Привлечение экспертов к проведению проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных договором.	Необоснованно жесткие (мягкие) или необъявленные условия приемки продукции по договору. Необоснованно е затягивание (ускорение) приемки по договору. Намеренное отсутствие контроля за исполнением гарантий или игнорирование гарантийного периода.	Постоянно	Специалист в сфере закупок, ответственные работники Заказчика	Минимизация коррупционных рисков
7.	Регулярное повышение квалификации работников, в должностные обязанности которых входит организация и осуществление закупок	Заключение договора	1 раз в три года	Специалист в сфере закупок, ответственные работники Заказчика	Минимизация коррупционных рисков